



## **Program współpracy Powiatu Oleckiego z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami wymienionymi w art. 3 ust. 3 ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie na rok 2013**

### **Spis treści**

1.	Wprowadzenie .....	2
2.	Cel główny i cele szczegółowe Programu .....	2
3.	Zasady współpracy .....	2
4.	Zakres przedmiotowy .....	3
5.	Formy współpracy .....	3
6.	Priorytetowe zadania publiczne .....	4
7.	Okres realizacji Programu .....	5
8.	Sposób realizacji Programu .....	5
9.	Wysokość środków przeznaczonych na realizację Programu .....	5
10.	Sposób oceny realizacji Programu .....	6
11.	Informacja o sposobie tworzenia Programu oraz o przebiegu konsultacji .....	6
12.	Tryb powoływania i zasady działania Komisji Konkursowej do opiniowania ofert w otwartych konkursach ofert .....	6
13.	Postanowienia końcowe .....	7

## 1. Wprowadzenie

1. Organizacje pozarządowe są sektorem działającym na rzecz dobra publicznego. Stanowią one bazę dla rozwoju lokalnych społeczności i skupiają najaktywniejszych obywateli danego środowiska. Są istotnymi partnerami samorządu lokalnego w realizacji działań mających na celu zaspokojenie różnorodnych potrzeb mieszkańców.
2. Współpraca Powiatu Oleckiego z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami, o których mowa w art. 3 ust. 3 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie (Dz. U. z 2010 r., Nr 234, poz. 1536 z późn. zm.), służy umacnianiu uprawnień mieszkanek i mieszkańców powiatu w procesie tworzenia więzi społecznych, odpowiedzialności za swoje otoczenie oraz zaspokajaniu potrzeb różnych grup społeczności lokalnej. Jest wyrazem polityki władz Powiatu wobec organizacji pozarządowych i innych podmiotów prowadzących działalność pożytku publicznego, która zmierza do zapewnienia im jak najlepszych możliwości do działania, rozwoju i współpracy.
3. Ilekroć w Programie jest mowa o:
  - a) „ustawie” rozumie się przez to ustawę z 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie (Dz. U. z 2010 r., Nr 234, poz. 1536 z późn. zm.);
  - b) „Programie” rozumie się przez to „Program współpracy Powiatu Oleckiego z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami wymienionymi w art. 3 ust. 3 ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie na rok 2013”;
  - c) „zadaniu publicznym” rozumie się przez to zadanie określone w art. 4 ust. 1 ustawy;
  - d) „Powiecie” rozumie się przez to Powiat Olecki;
  - e) „Radzie Powiatu” rozumie się przez to Radę Powiatu w Olecku;
  - f) „Zarządzie Powiatu” rozumie się przez to Zarząd Powiatu w Olecku;
  - g) „organizacjach pozarządowych” rozumie się przez to organizacje pozarządowe i inne podmioty wymienione w art. 3 ust. 3 ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie;
  - h) „Starostwie” rozumie się przez to Starostwo Powiatowe w Olecku.

## 2. Cel główny i cele szczegółowe Programu

1. Celem głównym Programu jest zaspokojenie potrzeb mieszkanek i mieszkańców Powiatu, wzmocnienie rozwoju społeczeństwa obywatelskiego, budowanie partnerstwa oraz wspieranie organizacji pozarządowych w realizacji ważnych celów społecznych.
2. Celem szczegółowym Programu jest:
  - a) podniesienie jakości życia i zaspokojenie potrzeb mieszkanek i mieszkańców Powiatu poprzez zwiększenie aktywności organizacji,
  - b) stworzenie warunków do powstania inicjatyw i struktur funkcjonujących na rzecz społeczności lokalnej,
  - c) wykorzystanie potencjału organizacji pozarządowych i integracja organizacji realizujących zadania publiczne,
  - d) otwarcie na innowacyjność i konkurencyjność w wykonywaniu zadań publicznych,
  - e) promowanie i wzmocnianie postaw obywatelskich,
  - f) racjonalne wykorzystanie publicznych środków finansowych.

## 3. Zasady współpracy

1. Współpraca Powiatu Oleckiego z organizacjami odbywa się na zasadach:
  - a) *pomocniczości*: Powiat powierza organizacjom pozarządowym realizację zadań własnych, a te organizacje zapewniają ich wykonanie w sposób ekonomiczny i terminowy;
  - b) *suwerenności stron*: stosunki pomiędzy Powiatem a organizacjami pozarządowymi kształtowane będą z poszanowaniem wzajemnej autonomii w swojej działalności statutowej;
  - c) *partnerstwa*: dobrowolna współpraca równorzędnych sobie podmiotów w rozwiązywaniu wspólnie zdefiniowanych problemów i osiąganiu razem wytyczonych celów;
  - d) *efektywności*: wspólne dążenie do osiągnięcia możliwie największych efektów realizacji zadań publicznych;

- e) *uczciwej konkurencji*: wymóg udzielania tych samych informacji odnośnie wykonywanych działań przez podmioty publiczne i niepubliczne oraz obowiązek stosowania tych samych kryteriów przy dokonywaniu oceny tych działań i podejmowaniu decyzji dotyczących ich finansowania;
- f) *jawności*: możliwości współpracy Powiatu z organizacjami pozarządowymi są powszechnie znane i dostępne oraz zrozumiałe w zakresie stosowanych procedur i kryteriów podejmowania decyzji.

#### **4. Zakres przedmiotowy**

1. Współpraca Powiatu Oleckiego z organizacjami pozarządowymi dotyczy realizacji zadań publicznych określonych w art. 4 ustawy w zakresie odpowiadającym zadaniom powiatu.

#### **5. Formy współpracy**

1. Powiat podejmuje współpracę z organizacjami pozarządowymi w formie:
  - a) zlecenia organizacjom realizacji zadań na zasadach określonych w ustawie w ramach organizowanych otwartych konkursów ofert w formie:
    - powierzenia wykonywania zadań publicznych wraz z udzieleniem dotacji na finansowanie ich realizacji,
    - wspieranie takich zadań wraz z udzieleniem dotacji na dofinansowanie ich realizacji;
  - b) udzielania w trybie i na zasadach określonych w art. 19a ustawy na dofinansowanie lub finansowanie realizacji pozakonkursowych zadań publicznych;
  - c) wzajemnego informowania o planowanych kierunkach działalności, realizowanych zadaniach poprzez:
    - publikowanie ważnych dla obu stron informacji na [www.powiat.olecko.pl](http://www.powiat.olecko.pl) bądź w Biuletynie Informacji Publicznej,
    - organizowanie spotkań na temat ogólnych zasad współpracy i zagadnień związanych z realizacją Programu;
    - informowanie o dostępnych programach pomocowych, szkoleniach, konferencjach za pośrednictwem poczty elektronicznej;
  - d) konsultowania z organizacjami projektów aktów normatywnych stanowionych przez Radę Powiatu w dziedzinach dotyczących działalności statutowej organizacji zgodnie z postanowieniami uchwały Nr XXXIX/239/2010 Rady Powiatu w Olecku z 27 września 2010 r. w sprawie określenia szczegółowego sposobu konsultowania z organizacjami pozarządowymi i innymi podmiotami wymienionymi w art. 3 ust. 3 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie lub Powiatową Radą Działalności Pożytku Publicznego projektów aktów prawa miejscowego w dziedzinach dotyczących działalności statutowej;
  - e) tworzenia wspólnych zespołów o charakterze doradczym i inicjatywnym, złożonych z przedstawicieli i przedstawicieli organizacji, właściwych organów Powiatu, Powiatowej Rady Działalności Pożytku Publicznego (jeśli taka powstanie), o ile zajdzie taka potrzeba;
  - f) zawierania umów o partnerstwie określonych w ustawie z 6 grudnia 2006 r. o zasadach prowadzenia polityki rozwoju (Dz. U. z 2009 r., Nr 84, poz. 712 z późn. zm.);
  - g) zawierania umów o partnerstwie i porozumień w sprawach realizacji zadań o zasięgu lokalnym;
  - h) wspólnego rozpoznawania potrzeb społeczności lokalnej i wspólnego planowania działań służących zaspokojeniu tych potrzeb;
  - i) prowadzenia wspólnych przedsięwzięć, np.: organizacji imprez kulturalno-promocyjnych dotyczących Powiatu, współorganizowanie konferencji, forum, szkoleń itp.;
  - j) przekazywaniu organizacjom w miarę możliwości i w uzasadnionych przypadkach materiałów informacyjnych w celu realizacji projektów poza granicami powiatu i kraju;
  - k) udzielania rekomendacji organizacjom współpracującym z Powiatem, które ubiegają się o dofinansowanie z innych źródeł;
  - l) pomocy i współdziałania z organizacjami w poszukiwaniu i pozyskiwaniu środków finansowych z innych źródeł;

- m) umożliwienia bezpłatnego korzystania z pomieszczeń Starostwa na realizację zadania wyłonionego w drodze konkursu lub na podstawie wniosku w tej sprawie;
- n) sprawowania patronatu Starosty Oleckiego nad przedsięwzięciami realizowanymi przez organizacje i pomoc w ich organizacji;
- o) prowadzenia i stałego aktualizowania elektronicznej bazy o organizacjach pozarządowych realizujących zadania publiczne.

## 6. Priorytetowe zadania publiczne

1. Zakres zadań objętych Programem obejmuje wyłącznie sferę zadań publicznych określonych w art. 4 ustawy i dotyczących zadań Powiatu o charakterze ponadgminnym.
2. Ustala się następujące zadania priorytetowe, które mogą być zlecane do realizacji organizacjom prowadzącym działalność statutową w danej dziedzinie:
  - a) **kultury, sztuki, ochrony dóbr kultury i dziedzictwa narodowego**, a w szczególności poprzez:
    - organizowanie imprez kulturalnych, konferencji, dyskusji i prelekcji, zwłaszcza związanych z promocją dziedzictwa kulturowego powiatu oleckiego,
    - organizowanie warsztatów twórczych, zwłaszcza upamiętniających osoby, miejsca i wydarzenia historyczne na terenie powiatu,
    - organizowanie na terenie powiatu obchodów rocznic w celu upamiętnienia walki o niepodległość kraju oraz obchodów rocznic i świąt państwowych związanych z historią kraju i historią powiatu;
  - b) **turystyki i krajoznawstwa**, a w szczególności poprzez:
    - organizowanie imprez promujących walory krajoznawcze i turystyczne powiatu, imprez turystyki aktywnej i kwalifikowanej,
    - tworzenie i promocję markowych lokalnych produktów turystycznych,
    - opracowanie planów rozwojowych istniejącym i nowopowstałym wioskom tematycznym, ekomuzeów,
    - opracowanie i promocja questów,
    - opracowanie i wydawanie niekomercyjnych wydawnictw promujących walory turystyczne powiatu,
    - utrzymanie i tworzenie małej infrastruktury szlaków i atrakcji turystycznych w powiecie,
    - dofinansowanie wkładów własnych do projektów finansowanych z funduszy zewnętrznych;
  - c) **ekologii i ochrony zwierząt oraz ochrony dziedzictwa przyrodniczego**, a w szczególności poprzez:
    - organizowanie przedsięwzięć zorientowanych na podnoszenie świadomości ekologicznej dotyczącej prawidłowej gospodarki odpadami, a zwłaszcza selektywnej zbiórki odpadów,
    - nowatorskie projekty mające na celu propagowanie ekologii, ochronę zwierząt oraz ochronę dziedzictwa przyrodniczego;
  - d) **wspierania i upowszechniania kultury fizycznej**, a w szczególności poprzez:
    - organizowanie zajęć, zawodów i innych imprez z zakresu kultury fizycznej oraz rekreacji mieszkankom i mieszkańcom powiatu o charakterze otwartym,
    - organizowanie przedsięwzięć rekreacyjno-wychowawczych dzieciom, młodzieży i dorosłym, w tym przede wszystkim:
      - organizacja wypoczynku letniego i zimowego młodzieży szkół ponadgimnazjalnych oraz wychowankom placówek opiekuńczo-wychowawczych,
      - organizacja zajęć rekreacyjnych młodzieży pozostającej w domu w okresie ferii szkolnych,
    - wzbogacanie oferty zajęć pozalekcyjnych,
    - wspieranie działań sportowych promujących powiat przez kluby sportowe i Uczniowskie Kluby Sportowe,
    - wspieranie działań sportowych propagujących zdrowy i aktywny tryb życia wśród mieszkank i mieszkańców powiatu;
  - e) **działalności na rzecz organizacji pozarządowych oraz podmiotów wymienionych w art. 3 ust. 3 ustawy**, a w szczególności poprzez:

- prowadzenie Centrum Organizacji Pozarządowych.
3. W wyniku stwierdzenia potrzeb lokalnych lub na uzasadniony wniosek organizacji Zarząd może w drodze uchwały wskazać inne niż określone w ust. 1-2 zadania, które wymagają realizacji, w celu ich zlecenia organizacjom na zasadach określonych w ustawie lub odrębnych przepisach.

## 7. Okres realizacji Programu

1. Niniejszy Program realizowany będzie od 1 stycznia 2013 r. do 31 grudnia 2013 r., z zastrzeżeniem ust. 2.
2. Termin realizacji poszczególnych zadań określony będzie w warunkach otwartego konkursu ofert na wsparcie realizacji zadań Powiatu w 2013 r.

## 8. Sposób realizacji Programu

1. Współpraca Powiatu z organizacjami w ramach Programu obejmuje działania o charakterze finansowym i pozafinansowym, w tym:
  - 1) przeprowadzanie otwartych konkursów ofert odbywające się według następujących zasad:
    - zlecenie realizacji zadań Powiatu organizacjom obejmuje w pierwszej kolejności zadania priorytetowe i odbywać się będzie po przeprowadzeniu otwartego konkursu ofert, chyba, że przepisy odrębne przewidują inny tryb zlecenia lub dane zadanie można realizować w inny sposób określony w przepisach odrębnych,
    - otwarty konkurs ofert ogłasza Zarząd,
    - termin składania ofert nie może być krótszy niż 21 dni od dnia ukazania się ostatniego ogłoszenia,
    - otwarty konkurs ofert ogłasza się w Biuletynie Informacji Publicznej, na [www.powiat.olecko.pl](http://www.powiat.olecko.pl) i tablicy ogłoszeń Starostwa Powiatowego w Olecku,
    - konkurs ofert prowadzi Komisja Konkursowa powołana przez Zarząd,
    - złożone oferty podlegają ocenie:
      - formalnej przez pracowników merytorycznych Starostwa Powiatowego w Olecku,
      - merytorycznej przez Komisję Konkursową,
    - decyzję o wyborze ofert wyłonionych przez Komisję i udzieleniu dotacji podejmuje Zarząd w drodze uchwały, po zasięgnięciu opinii Komisji Konkursowej,
    - podjęta uchwała jest podstawą do zawarcia pomiędzy upoważnionymi przedstawicielkami/przedstawicielami stron podejmujących współpracę pisemnych umów określających sposób i termin przekazania dotacji oraz jej rozliczenia,
    - wyniki konkursu są publikowane na stronie internetowej Powiatu: w Biuletynie Informacji Publicznej, zakładce NGO oraz na tablicy ogłoszeń w budynku Starostwa,
    - wspólną ofertę w konkursie mogą złożyć dwie lub więcej organizacji działających wspólnie, zgodnie z art. 14 ust. 2 ustawy;
  - 2) zlecenie, z pominięciem otwartego konkursu ofert, realizacji – na wniosek tej organizacji – zadania publicznego o charakterze lokalnym lub regionalnym, na zasadach i trybie określonych w art. 19a ustawy – w miarę możliwości;
  - 3) na wniosek organizacji zabezpieczenie wkładu finansowego własnego organizacji uczestniczącej w konkursach ogłaszanych przez podmioty zewnętrzne, w przypadku zawarcia umowy partnerskiej i otrzymania dotacji – w miarę możliwości;
  - 4) współpraca o charakterze pozafinansowym obejmuje swym zakresem działania określone w pkt. 5 ust. 1 c-1 Programu – FORMY WSPÓŁPRACY.

## 9. Wysokość środków przeznaczonych na realizację Programu

1. W 2013 r. planuje się przeznaczyć kwotę w wysokości 33.000,00 zł (słownie: trzydzieści trzy tysiące złotych) na realizację zadań publicznych objętych niniejszym Programem w zakresie zlecenia zadań organizacjom pozarządowym.

## **10.Sposób oceny realizacji Programu**

1. Realizacja Programu jest poddana ewaluacji rozumianej jako planowe badanie Programu mające na celu ocenę rezultatów jego realizacji.
2. Celem ewaluacji za 2013 r. będzie ocena wpływu Programu na wzmocnienie organizacji i partnerstwa.
3. Ustala się następujące wskaźniki niezbędne do oceny realizacji Programu:
  - a) liczba ofert złożonych w otwartych konkursach ofert, w tym ilość organizacji,
  - b) liczba zawartych umów na realizację zadania publicznego, w tym ilość organizacji,
  - c) liczba umów zawartych w trybie art. 19a ustawy, w tym liczba organizacji,
  - d) liczba umów, które nie zostały zrealizowane lub zostały rozwiązane z przyczyn zależnych od organizacji,
  - e) wielkość własnego wkładu finansowego i pozafinansowego organizacji w realizację zadań publicznych,
  - f) wysokość kwot udzielonych dotacji w poszczególnych obszarach,
  - g) liczba zrealizowanych umów o partnerstwo określonych w ustawie z 6 grudnia 2006 r. o zasadach prowadzenia polityki rozwoju (Dz. U. z 2009 r., Nr 84, poz. 712 z późn. zm.),
  - h) liczba projektów aktów prawa miejscowego stanowionych przez Radę, konsultowanych przez organizacje.

## **11.Informacja o sposobie tworzenia Programu oraz o przebiegu konsultacji**

1. Roczny program współpracy Powiatu Oleckiego z organizacjami został opracowany po konsultacjach przeprowadzonych w sposób określony w uchwale Nr XXXIX/239/2010 Rady Powiatu w Olecku z 27 września 2010 r. w sprawie określenia szczegółowego sposobu konsultowania z organizacjami pozarządowymi i innymi podmiotami wymienionymi w art. 3 ust. 3 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie lub Powiatową Radą Działalności Pożytku Publicznego projektów aktów prawa miejscowego w dziedzinach dotyczących działalności statutowej.
2. W celu uzyskania uwag i propozycji od organizacji projekt Programu został zamieszczony w Biuletynie Informacji Publicznej, na stronie internetowej powiatu w zakładce ORGANIZACJE POZARZĄDOWE oraz na tablicy ogłoszeń Starostwa Powiatowego w Olecku, przesłany drogą elektroniczną do organizacji i skonsultowany podczas spotkania z przedstawicielkami i przedstawicielami organizacji pozarządowych.

## **12.Tryb powoływania i zasady działania Komisji Konkursowej do opiniowania ofert w otwartych konkursach ofert**

1. Każdorazowo w związku z ogłoszonym otwartym konkursem ofert na realizację zadań publicznych, wynikających z rocznego programu współpracy Powiatu Oleckiego z organizacjami, w celu opiniowania składanych ofert Zarząd powołuje imienny skład Komisji Konkursowej, zwaną dalej Komisją.
2. W skład Komisji Konkursowej powołanej przez Zarząd wchodzi:
  - a) przedstawiciele Zarządu Powiatu,
  - b) przedstawiciele komórek organizacyjnych Starostwa odpowiedzialnych za realizację zadań z obszaru Programu, którego dotyczy ogłoszony otwarty konkurs ofert,
  - c) co najmniej 2 osoby reprezentujące organizacje pozarządowe lub podmioty wymienione w art. 3 ust. 3, z wyłączeniem osób reprezentujących te organizacje pozarządowe i inne podmioty zrównane biorące udział w konkursie.
3. W pracach Komisji mogą uczestniczyć także, z głosem doradczym, osoby posiadające specjalistyczną wiedzę w dziedzinie obejmującej zakres zadań publicznych, których konkurs dotyczy.
4. Procedurę ogłoszenia naboru na członków Komisji Konkursowej określa Zarząd Powiatu w stosownej uchwale.
5. W ocenie oferty złożonej w konkursie, nie może brać udziału osoba, której powiązania ze składającym ją podmiotem mogą budzić zastrzeżenia, co do jej bezstronności.

6. Na pierwszym posiedzeniu każdy członek Komisji podpisuje zobowiązanie, że w przypadku stwierdzenia istnienia powiązań, o których mowa w ust. 5, członek Komisji zgłasza ten fakt na posiedzeniu Komisji i zostaje wyłączony z oceny oferty podmiotu, z którym powiązanie występuje.
7. Pracami Komisji kieruje Przewodniczący Komisji.
8. Komisja obraduje na posiedzeniach zamkniętych, bez udziału oferentów. Termin i miejsce posiedzenia Komisji określa Przewodniczący. W uzasadnionych przypadkach Przewodniczący może zarządzić inny tryb pracy Komisji.
9. Komisja podejmuje rozstrzygnięcia w głosowaniu jawnym, zwykłą większością głosów, w obecności co najmniej połowy pełnego składu. W przypadku równej liczby głosów decyduje głos Przewodniczącego.
10. Rozstrzygnięcie Komisji nie jest wiążące dla Zarządu Powiatu.
11. Za uczestnictwo w pracach Komisji jej członkowie nie otrzymują wynagrodzenia.

### **13. Postanowienia końcowe**

1. Zmiany niniejszego Programu wymagają formy przyjętej dla jego uchwalenia.
2. Zarząd do 30 kwietnia 2014 r. przedłoży Radzie sprawozdanie z realizacji Programu.
3. Sprawozdanie z realizacji Programu będzie opublikowane w Biuletynie Informacji Publicznej w zakładce ORGANIZACJE POZARZĄDOWE.
4. Organizacja otrzymująca środki finansowe w formie dotacji jest zobowiązana do zamieszczenia w swoich materiałach informacyjnych zapisu o finansowaniu bądź dofinansowaniu przez Starostwo Powiatowe w Olecku.
5. W sprawach nieuregulowanych w niniejszym Programie zastosowanie mają odpowiednio przepisy ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie, ustawy Kodeks Cywilny, ustawy o finansach publicznych, ustawy o zamówieniach publicznych oraz ustawy Kodeks Postępowania Administracyjnego.

*Sporządziła: Anna Turowska*

*Olecko, 12.09.2012 r.*

*Sprawdziła: Dorota Chalecka*

*Uzgodniono z Wydziałem:*

- *WF: Sylwia Syperowicz*
- *SR: Romualda Kalejta*

*Zaktualizowano po zakończonych konsultacjach : Anna Turowska*

*Olecko, 23.10.2012 r.*

*Sprawdziła: Dorota Chalecka*