



**KAPITAŁ LUDZKI**  
NARODOWA STRATEGIA SPÓJNOŚCI

**UNIA EUROPEJSKA**  
EUROPEJSKI  
FUNDUSZ SPOŁECZNY



*Projekt „Standardy współpracy międzysektorowej w powiecie oleckim”  
jest współfinansowany ze środków Unii Europejskiej w ramach Europejskiego Funduszu Społecznego*

## **Wieloletni program współpracy Powiatu Oleckiego z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami wymienionymi w art. 3 ust. 3 ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie na lata 2015-2019**

### **Spis treści**

Wprowadzenie.....	2
Rozdział 1. <i>Dotychczasowa współpraca Powiatu z organizacjami pozarządowymi</i> .....	2
Rozdział 2. <i>Cel główny i cele szczegółowe Programu</i> .....	6
Rozdział 3. <i>Zasady współpracy</i> .....	6
Rozdział 4. <i>Zakres przedmiotowy i priorytetowe zadania publiczne</i> .....	7
Rozdział 5. <i>Formy współpracy i sposób realizacji</i> .....	8
Rozdział 6. <i>Okres realizacji Programu</i> .....	10
Rozdział 7. <i>Wysokość środków przeznaczonych na realizację Programu</i> .....	11
Rozdział 8. <i>Sposób oceny realizacji Programu</i> .....	11
Rozdział 9. <i>Informacja o sposobie tworzenia Programu oraz o przebiegu konsultacji</i> .....	11
Rozdział 10. <i>Tryb powoływania i zasady działania Komisji Konkursowej do opiniowania ofert w otwartych konkursach ofert</i> .....	12
Rozdział 11. <i>Postanowienia końcowe</i> .....	12



## **Wprowadzenie**

Prowadzenie aktywnej współpracy z organizacjami pozarządowymi jest jednym z elementów sprawnego i efektywnego zarządzania Powiatem, którego priorytetowym zadaniem jest skuteczne zaspokajanie potrzeb mieszkańców w ramach posiadanych środków. Wieloletni Program Współpracy Powiatu Oleckiego z Organizacjami Pozarządowymi na lata 2015-2019 zwany dalej Programem jest podstawowym dokumentem regulującym współpracę na poziomie lokalnym.

Celem niniejszego opracowania jest wprowadzenie jasnych i czytelnych rozwiązań włączających organizacje w system demokracji lokalnej, określenie form, zasad i zakresu współpracy Powiatu Oleckiego z organizacjami pozarządowymi.

Program ma służyć budowaniu partnerstwa między organizacjami i samorządem powiatowym, zwiększeniu wpływu sektora obywatelskiego na kreowanie polityk publicznych w powiecie i poprawianiu jakości życia poprzez pełniejsze zaspokajanie różnorodnych potrzeb społecznych.

Program jest wyrazem polityki władz Powiatu wobec organizacji pozarządowych i innych podmiotów prowadzących działalność pożytku publicznego, która zmierza do zapewnienia im jak najlepszych możliwości do działania, rozwoju i współpracy.

Ilekcioć w Programie jest mowa o:

- a) „ustawie” rozumie się przez to ustawę z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie (Dz. U. z 2014 r. poz. 1118 z późn. zm.);
- b) „Programie” rozumie się przez to „Wieloletni program współpracy Powiatu Oleckiego z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami wymienionymi w art. 3 ust. 3 ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie na lata 2015-2019”;
- c) „zadaniu publicznym” rozumie się przez to zadanie określone w art. 4 ust. 1 ustawy;
- d) „Powiecie” rozumie się przez to Powiat Olecki;
- e) „Radzie Powiatu” rozumie się przez to Radę Powiatu w Olecku;
- f) „Zarządzie Powiatu” rozumie się przez to Zarząd Powiatu w Olecku;
- g) „organizacjach pozarządowych” rozumie się przez to organizacje pozarządowe oraz podmioty wymienione w art. 3 ust. 3 ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie;
- h) „Starostwie” rozumie się przez to Starostwo Powiatowe w Olecku.

## **Rozdział 1. Dotychczasowa współpraca Powiatu z organizacjami pozarządowymi**

Współpracę Powiatu z sektorem społecznym reguluje ustawa, która definiuje organizacje pozarządowe jako osoby prawne lub jednostki organizacyjne nieposiadające osobowości prawnej, którym odrębna ustawa przyznaje zdolność prawną (w tym fundacje i stowarzyszenia), niebędące jednostkami sektora finansów publicznych w rozumieniu ustawy o finansach publicznych i niedziałające w celu osiągnięcia zysku, z wyłączeniem między innymi partii politycznych, związków zawodowych i organizacji pracodawców, samorządów zawodowych, fundacji utworzonych przez partie polityczne.

Starostwo Powiatowe w Olecku prowadzi bazę adresową lokalnych organizacji pozarządowych. Wykaz ten obejmuje organizacje pozarządowe i inne podmioty wymienione w art. 3 ust. 3 ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie: zarejestrowane w Krajowym Rejestrze Sądowym; Ewidencji Uczniowskich Klubów Sportowych; Ewidencji Klubów Sportowych działających w formie stowarzyszenia, których statuty nie przewidują prowadzenia działalności gospodarczej; znajdujące się w rejestrze stowarzyszeń zwykłych, prowadzonym przez Starostę Oleckiego; mające siedzibę na terenie powiatu oleckiego.

Informacje o organizacjach działających na terenie powiatu, można uzyskać poprzez wgląd do bazy zamieszczonej na portalu [www.powiat.olecko.pl](http://www.powiat.olecko.pl), zakładka „ORGANIZACJE POZARZĄDOWE”.



**Tabela nr 1. Organizacje pozarządowe w powiecie oleckim według miejsca siedziby – stan na IX 2014 r.**

<i>Siedziba organizacji</i>	<i>Łączna liczba</i>	<i>Fundacje</i>	<i>Stowarzyszenia i stowarzyszenia zwykłe</i>	<i>Ochotnicza Straż Pożarna</i>	<i>Kluby sportowe</i>
<b>Powiat Olecki, w tym:</b>	<b>102</b>	<b>10</b>	<b>58</b>	<b>15</b>	<b>19</b>
<i>Gmina Olecko</i>	67	8	41	5	13
Gmina Kowale Oleckie	15	2	7	3	3
<i>Gmina Świętajno</i>	12	0	7	3	2
Gmina Wieliczki	8	0	3	4	1

Źródło: opracowanie w ramach projektu „Standardy współpracy międzysektorowej w powiecie oleckim”, współfinansowanego ze środków Unii Europejskiej w ramach Europejskiego Funduszu Społecznego.

Poniżej przedstawiono ocenę wzajemnych relacji między organizacjami pozarządowymi a Powiatem w latach 2010-2013. Ocena została opracowana na podstawie danych uzyskanych podczas spotkań przedstawicieli obydwu sektorów organizowanych od grudnia 2013 r. do lutego 2014 r. i prowadzonych w tym czasie ankiet. Do oceny zastosowano metodę Lokalnego Indeksu Jakości Współpracy (LIJW), która jest wynikiem projektu „Model współpracy administracji publicznej i organizacji pozarządowych – wypracowanie i upowszechnienie standardów współpracy”, realizowanego w ramach Priorytetu V Dobre rządzenie, Działanie 5.4 Rozwój potencjału trzeciego sektora, Poddziałanie 5.4.1 Wsparcie systemowe dla trzeciego sektora Programu Operacyjnego Kapitał Ludzki, współfinansowanego ze środków Unii Europejskiej w ramach Europejskiego Funduszu Społecznego.

*Lokalny Indeks Jakości Współpracy* to instrukcja (model), za pomocą której dokonywana jest ocena jakości współpracy samorządu i organizacji pozarządowych w płaszczyznach: tworzenie polityk publicznych, realizacja zadań publicznych, rozwijanie infrastruktury współpracy. Pozwala organizacjom pozarządowym i samorządom na dokonanie samodzielnej oceny wzajemnych relacji w jednostce samorządowej.

**Tabela nr 2. Dane obrazujące wzajemne relacje między organizacjami pozarządowymi a Powiatem Oleckim**

<i>Liczba zorganizowanych otwartych konkursów ofert wraz z wielkością środków przekazywanych organizacjom w ten sposób:</i>	2010 r.: 1 otwarty konkurs ofert – 23.000,00 zł 2011 r.: 1 otwarty konkurs ofert – 16.000,00 zł 2012 r.: 1 otwarty konkurs ofert – 24.560,00 zł 2013 r.: 3 otwarte konkursy ofert – 32.210,00 zł i 1 otwarty konkurs ofert – powierzenie realizacji zadania na okres 5 lat – zadanie nie przewiduje udzielenia dotacji
<i>Wielkość środków przekazanych organizacjom w innym trybie niż konkursy:</i>	środki z PFRON przekazane organizacjom pozarządowym na podstawie umów cywilnoprawnych na realizację zadań z zakresu zdrowia, rehabilitacji osób niepełnosprawnych i pomocy społecznej: 2010 r. – 18.800,00 zł 2011 r. – 13.000,00 zł 2012 r. – 14.000,00 zł 2013 r. – 10.000,00 zł
<i>Kwota przekazana ogólnie organizacjom na podstawie sprawozdawczości finansowej:</i>	2010 r. – 41.800,00 zł 2011 r. – 29.000,00 zł 2012 r. – 38.560,00 zł 2013 r. – 42.210,00 zł
<i>Dzierżawione/ użyczane organizacjom nieruchomości:</i>	Powiat użycza bezpłatnie lokal przy ul. Wojska Polskiego 13 od 29.04.2010 r. z wykorzystaniem go na realizację zadań statutowych organizacji.



<p><i>Liczba zawartych umów:</i></p>	<p>a) roczne:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>– 2010 r. – 5 umów, 4 umowy z PFRON-u</li> <li>– 2011 r. – 4 umowy, 3 umowy z PFRON-u</li> <li>– 2012 r. – 7 umów, w tym 1 rozwiązana za porozumieniem stron, 3 umowy z PFRON-u</li> <li>– 2013 r. – 10 umów, 3 umowy z PFRON-u</li> </ul> <p>b) wieloletnie:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>– 01.10.2013 r. – 30.09.2018 r. – prowadzenie domu pomocy społecznej dla osób przewlekle psychicznie chorych</li> <li>– umowa partnerska z 19.01.2011 r. pomiędzy Zarządem Powiatu a Lokalną Grupą Działania „Lider w EGO” i Stowarzyszeniem Pomocy Społecznej i Ochrony Zdrowia im. św. Łukasza na rzecz realizacji projektu „Akademia Obywatela”, współfinansowanego ze środków Unii Europejskiej w ramach Europejskiego Funduszu Społecznego; projekt realizowany od V 2011 r. do VI 2014 r.</li> <li>– umowa partnerska z 05.07.2013 r. pomiędzy Zarządem Powiatu a Stowarzyszeniem Pomocy Społecznej i Ochrony Zdrowia im. św. Łukasza na rzecz realizacji projektu „Wzmocnienie konsultacji społecznych w powiecie oleckim”, współfinansowanego ze środków Unii Europejskiej w ramach Europejskiego Funduszu Społecznego; projekt realizowany od IX 2013 r. do II 2015 r.</li> <li>– umowa partnerska z 15.10.2013 r. pomiędzy Zarządem Powiatu a Stowarzyszeniem Pomocy Społecznej i Ochrony Zdrowia im. św. Łukasza na rzecz realizacji projektu „Standardy współpracy międzysektorowej w powiecie oleckim”, współfinansowanego ze środków Unii Europejskiej w ramach Europejskiego Funduszu Społecznego; projekt realizowany od XI 2013 r. do VI 2015 r.</li> </ul>
<p><i>Liczba ciał konsultacyjnych, rad, zespołów:</i></p>	<p>brak</p>
<p><i>Program współpracy:</i></p>	<p>a) przebieg konsultacji – od 2010 r. zgodnie z postanowieniami uchwały nr XXXIX/239/2010 Rady Powiatu w Olecku z dnia 27.09.2010 r. w sprawie określenia szczegółowego sposobu konsultowania z organizacjami pozarządowymi i innymi podmiotami wymienionymi w art. 3 ust. 3 ustawy z dnia 24.04.2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie lub Powiatową Radą Działalności Pożytku Publicznego projektów aktów prawa miejscowego w dziedzinach dotyczących działalności statutowej</p> <p>b) data przyjęcia na:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>– 2010 r. – uchwała nr XXXIII/202/2009 Rady Powiatu w Olecku z 29.12.2009 r.</li> <li>– 2011 r. – uchwała nr III/14/10 Rady Powiatu w Olecku z dnia 30.12.2010 r.</li> <li>– 2012 r. – uchwała nr XIII/79/2011 Rady Powiatu w Olecku z 24.11.2011 r.</li> <li>– 2013 r. – uchwała nr XXIV/165/2012 Rady Powiatu w Olecku z 29.11.2012 r.</li> <li>– 2014 r. – uchwała nr XXXIII/223/2013 Rady Powiatu w Olecku z 19.09.2013 r.</li> </ul>
<p><i>Liczba przypadków, w których organizacje włączają się w prace nad projektami prawa lokalnego, dokumentami strategicznymi (planami, programami, strategiami itp.), konkretnymi decyzjami, czy zasiadają w zespołach, radach, komitetach, ciałach konsultacyjnych itp. :</i></p>	<p>a) w konsultacjach projektu „Programu współpracy Powiatu Oleckiego z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami wymienionymi w art. 3 ust. 3 ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie na rok 2011” wpłynęły 2 wnioski od organizacji – wszystkie odrzucono</p> <p>b) udział w otwartym spotkaniu konsultacyjnym przedstawicieli organizacji pozarządowych z powiatu oleckiego, które odbyło się 26.10.2011 r. w Starostwie Powiatowym w Olecku, na temat projektu „Programu współpracy Powiatu Oleckiego z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami wymienionymi w art. 3 ust. 3 ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie na rok 2012”</p> <p>c) 1 organizacja w konsultacjach projektu „Programu współpracy Powiatu Oleckiego z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami wymienionymi w art. 3 ust. 3 ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie na rok 2013” zgłosiła 3 uwagi – 2 z nich uwzględniono i zapisano w w/w Programie</p> <p>d) 1 organizacja w konsultacjach projektu „Programu współpracy Powiatu Oleckiego z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami wymienionymi w art. 3 ust. 3 ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie na rok 2014” zgłosiła 5 uwag – wszystkie uwzględniono i zapisano w w/w Programie</p>

Źródło: opracowanie w ramach projektu „Standardy współpracy międzysektorowej w powiecie oleckim”, współfinansowanego ze środków Unii Europejskiej w ramach Europejskiego Funduszu Społecznego.



### Ocena współpracy w zakresie tworzenia polityk publicznych

Powiat dysponuje danymi na temat bezrobocia, warunków mieszkaniowych i aktywności obywatelskiej na swoim terenie. Jednak nie ma zespołu składającego się z przedstawicieli samorządu i organizacji pozarządowych, który by wspólnie diagnozował problemy lokalne.

Powiat dysponuje bazą teleadresową organizacji działających na swoim terenie. Na portalu [www.powiat.olecko.pl](http://www.powiat.olecko.pl) i w Biuletynie Informacji Publicznej Starostwa Powiatowego w Olecku w zakładce „ORGANIZACJE POZARZĄDOWE” zamieszczony jest wykaz organizacji. Na stronie internetowej Starostwa organizacje mają możliwość zamieszczenia informacji o realizowanych działaniach i podejmowanych inicjatywach. Istnieje roczny program współpracy z organizacjami, w którym ujęte są również zasady współpracy przy realizacji lokalnych polityk publicznych.

Powiat i organizacje nie spotykają się regularnie w celu ustalenia najważniejszych kierunków polityki lokalnej i nie omawiają przy tym kwestii finansowych. Ponadto nie ma spisanego sposobu postępowania/procedur tworzenia strategii, programów, planów, pozwalającego organizacjom na zgłaszanie własnych projektów uchwał, a tym samym na wpływanie na kształt polityk publicznych.

Poza tym niewiele organizacji aktywnie uczestniczy w konsultacjach planów, strategii, programów opisujących miejscowe polityki publiczne. Większość planów, strategii i programów jest formalnie konsultowana z organizacjami pozarządowymi. Jednak kształt dokumentów czy uchwał opisujących lokalne polityki nie podlega konsultacjom co najmniej dwojakiego rodzaju, np. konsultacjom pisemnym i wysłuchaniu. Poza tym wyniki tych konsultacji nie są publikowane wraz z uzasadnieniem przyjętych bądź odrzuconych propozycji i uwag.

Tworząc polityki publiczne, organizacje rzadko współpracują z Powiatem w ramach zespołów problemowych, rad, forów czy komitetów sterujących. Pomimo iż plany, strategie, programy są opracowywane tak, żeby była możliwa ich ewaluacja według wcześniej przyjętych wskaźników, to organizacje rzadko uczestniczą w ewaluacji planów, strategii i programów. Ponadto organizacje i Powiat nie monitorują wspólnie realizacji planów, strategii, programów. Powiat nie upowszechnia wyników ewaluacji realizowanych przez siebie lokalnych polityk publicznych.

Przedstawiciele organizacji pozarządowych z terenu powiatu oleckiego ocenili współpracę przy tworzeniu polityk publicznych na poziomie średnim. To znaczy Powiat i organizacje współpracują ze sobą, ale robią to sporadycznie. Nie wszystkie polityki, w tym dokumenty czy uchwały, podlegają konsultacjom. A uchwalane programy współpracy nie zawsze odzwierciedlają lokalne potrzeby i nie do końca satysfakcjonują obie strony.

### Ocena współpracy w zakresie realizacji zadań publicznych

Organizacje pozarządowe wykonują powierzone im zadania publiczne przez Powiat według ustalonych standardów. Są podpisywane wieloletnie umowy na realizację zadań publicznych przez organizacje.

W programie współpracy są określone zadania publiczne, które są zlecane organizacjom w trybie ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie, ale nie ma zawartych w nim innych trybów, np. zamówień publicznych.

Istnieją jawne, spisane zasady organizacji otwartych konkursów ofert, które precyzują między innymi zasady wyboru komisji konkursowych czy kryteria wyboru ofert.

Powiat umożliwia organizacjom korzystanie z publicznej infrastruktury i pomocy jednostek organizacyjnych samorządu. Udziela również organizacjom wsparcia merytorycznego w zakresie realizacji zadań publicznych. Z kolei organizacje pozarządowe realizując zadania publiczne promują ich rezultaty we współpracy z Powiatem.

Realizując zadania publiczne, organizacje nie współpracują z Powiatem w ramach zespołów problemowych, rad, forów czy komitetów sterujących. W Powiecie nie ma procedury zawierania partnerstw w celu realizacji zadań publicznych.

W Powiecie są ogólnodostępne reguły realizacji zadań w trybie inicjatywy lokalnej.



Przedstawiciele organizacji pozarządowych z terenu powiatu oleckiego ocenili współpracę przy realizacji zadań publicznych na poziomie dobrym. Organizowane są przynajmniej raz w roku konkursy dla organizacji pozarządowych. Jednak współpraca samorządu z organizacjami występuje zwykle w wybranych dziedzinach, choć można by było angażować organizacje w większym zakresie. Zdarza się, że Powiat udziela wsparcia majątkowego, np. poprzez udostępnianie pomieszczeń. Niekiedy zawiązywane są partnerstwa w celu rozwiązania wspólnych problemów.

#### Ocena współpracy w zakresie rozwijania infrastruktury współpracy

W programie współpracy z organizacjami jest zawarte zadanie przewidujące działania na rzecz rozwoju organizacji i inicjatyw obywatelskich poprzez szkolenia, doradztwo i animacje. Poza tym występują w nim rozwiązania stanowiące instytucjonalne wsparcie organizacji, tj. możliwość pozyskiwania środków na wkład własny, prowadzenie centrum organizacji pozarządowych.

W Powiecie jest osoba odpowiedzialna za współpracę z organizacjami pozarządowymi. Powiat stara się wspierać rozwój wolontariatu i inicjatyw obywatelskich podejmowanych przez mieszkańców. Między organizacjami a Powiatem są formalnie zawiązane partnerstwa.

Nie są organizowane plenarne spotkania miejscowych organizacji. Nie ma też powołanych lokalnych federacji, sieci, związków lokalnych organizacji pozarządowych.

Powiat i organizacje wspólnie promują swoje działania w ramach lokalnych wydarzeń, np. festynów.

Istnieje dokument określający politykę samorządu w zakresie tworzenia i działania partnerstw lokalnych z udziałem organizacji pozarządowych.

Przedstawiciele organizacji pozarządowych z terenu powiatu oleckiego ocenili współpracę przy rozwijaniu infrastruktury na poziomie dobrym. Powiat udziela pewnego wsparcia miejscowym organizacjom. Urzędnicy od czasu do czasu organizują spotkania informacyjne i udzielają organizacjom porad. Jednak w Powiecie nie ma powiatowej rady działalności pożytku publicznego. Organizacje mają możliwość skorzystać z takich form wsparcia jak sala konferencyjna czy promocja swoich działań poprzez media samorządowe.

## **Rozdział 2. Cel główny i cele szczegółowe Programu**

Celem głównym Programu jest zwiększenie zakresu i poprawa jakości mechanizmów współpracy Powiatu Oleckiego i organizacji pozarządowych oraz podmiotów wymienionych w art. 3 ust. 3 ustawy.

Celem szczegółowym Programu jest:

- a) podniesienie jakości i efektywności prowadzenia dialogu obywatelskiego w sprawach istotnych dla lokalnej społeczności, zwiększenie udziału mieszkańców w rozwiązywaniu lokalnych problemów;
- b) poprawa jakości i efektywności współpracy w zakresie realizacji zadań publicznych z wykorzystaniem form finansowych i niefinansowych, ukierunkowanej na pełniejsze zaspokajanie potrzeb społecznych;
- c) wspieranie procesu integracji sektora pozarządowego, tworzenie warunków do społecznej aktywności.

## **Rozdział 3. Zasady współpracy**

Współpraca Powiatu z organizacjami opiera się na zasadach: pomocniczości, suwerenności stron, partnerstwa, efektywności, uczciwej konkurencji i jawności, przy czym:

- *w myśl zasady pomocniczości przy suwerenności stron* organy Powiatu, respektując odrębność i suwerenność zorganizowanych wspólnot obywateli, uznają ich prawo do samodzielnego definiowania i rozwiązywania problemów, w tym należących także do sfery zadań publicznych i w takim zakresie współpracują z tymi organizacjami, a także wspierają ich działalność oraz umożliwiają realizację zadań publicznych na zasadach i w formie określonej w ustawie;
- *zgodnie z zasadą partnerstwa* organizacje pozarządowe, na zasadach i w formie określonej w ustawie oraz według trybu wynikającego z odrębnych przepisów, uczestniczą w identyfikowaniu i definiowaniu problemów społecznych, wypracowywaniu sposobów ich rozwiązania oraz wykonywaniu zadań publicznych;



- *kierując się zasadą efektywności* organy Powiatu, przy zlecaniu organizacjom pozarządowym zadań publicznych, dokonują wyboru najefektywniejszego sposobu wykorzystania środków publicznych, przestrzegając zasad uczciwej konkurencji oraz z zachowaniem wymogów określonych ustawą o finansach publicznych; Powiat powierza organizacjom realizację zadań własnych, a organizacje zapewniają ich wykonanie w sposób ekonomiczny, profesjonalny i terminowy;
- *uczciwą konkurencję* zapewni jednakowe traktowanie wszystkich zainteresowanych współpracą, stosowanie jednakowych kryteriów oceny w realizacji zadań dla wszystkich podmiotów;
- *respektując zasadę jawności*, organy Powiatu udostępniają organizacjom pozarządowym informacje o zamiarach, celach i środkach przeznaczonych na realizację zadań publicznych, w których możliwa jest współpraca z tymi organizacjami.

Dobra współpraca pomiędzy Powiatem a sektorem pozarządowym wymaga wzajemnego zrozumienia i chęci współpracy w oparciu o w/w zasady, jak również powszechnie zrozumiałe i akceptowane zasady współżycia społecznego, w tym dbałość o dobro wspólne lokalnej społeczności, o dobrostan jej mieszkańców, zwłaszcza tych, którzy wymagają wsparcia z uwagi na osobiste i społeczne bariery, które utrudniają im korzystanie z różnorodnych dóbr publicznych.

Współpraca oparta na podstawowych zasadach jest podstawą dla realizacji zadań publicznych w najbardziej skuteczny i efektywny sposób, zapewniający równy dostęp do oferowanych publicznie usług i jakość dostosowaną do potrzeb różnych grup mieszkańców.

#### **Rozdział 4. Zakres przedmiotowy i priorytetowe zadania publiczne**

Współpraca Powiatu z organizacjami pozarządowymi dotyczy realizacji zadań publicznych określonych w art. 4 ustawy w zakresie odpowiadającym zadaniom powiatu o charakterze ponadgminnym.

Realizowane przez organizacje zadania publiczne powinny wynikać z analizy problemów lokalnych zdefiniowanych w danej społeczności. Podstawą określającą główne problemy i kierunki zmian jest strategia rozwoju powiatu. Na jej podstawie oraz na podstawie odrębnych przepisów Rada uchwała samorządowe programy i „branżowe strategie”, które również wskazują, w jaki sposób określone konkretne problemy będą rozwiązywane.

Tabela nr 3. Wykaz powiatowych programów i branżowych strategii – stan na IX 2014 r.

<i>L. p.</i>	<i>Nazwa programu</i>	<i>Akty prawny wewnętrzny</i>
1.	Strategia Powiatu Oleckiego na lata 20003-2015	Uchwała nr VII/45/03 Rady Powiatu w Olecku z 24.04.2003 r.
2.	Powiatowa Strategia Rozwiązywania Problemów Społecznych na lata 2003-2015	Uchwała nr IX/54/03 Rady Powiatu w Olecku z 26.06.2003 r. Zmiana: uchwała nr XII/78/2007 Rady Powiatu w Olecku z 29.11.2007 r.
3.	Powiatowy program zdrowotny „Profilaktyka raka szyjki macicy na lata 2009-2015”	Uchwała nr XXIX/178/2009 Rady Powiatu w Olecku z 27.08.2009 r.
4.	Powiatowy program działań na rzecz osób niepełnosprawnych na lata 2011-2016	Uchwała nr V/26/11 Rady Powiatu w Olecku z 24.02.2011 r. Zmiana: uchwała nr XVII/116/2012 Rady Powiatu w Olecku z 22.03.2012 r.
5.	Program Pomocy Dziecku i Rodzinie w Powiecie Oleckim na lata 2011-2015	Uchwała nr VI/39/2011 Rady Powiatu w Olecku z 31.03.2011 r.
6.	Powiatowy Program Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie oraz Ochrony Ofiar Przemocy w Rodzinie na lata 2011-2015	Uchwała nr VI/38/2011 Rady Powiatu w Olecku z 31.03.2011 r.
7.	Powiatowy Program Ochrony Zdrowia Psychicznego w Powiecie Oleckim na lata 2011-2015	Uchwała nr X/62/2011 Rady Powiatu w Olecku z 26.08.2011 r.
8.	Powiatowy program zdrowotny „Zapobieganie nadwadze i otyłości oraz przewlekłym chorobom na lata 2011-2017”	Uchwała nr XIV/90/2011 Rady Powiatu w Olecku z 29.12.2011 r.
9.	Powiatowy Program Rozwoju Pieczy Zastępczej na lata 2012-2014	Uchwała nr XVII/115/2012 Rady Powiatu w Olecku z 22.03.2012 r.



10.	Polityka oświatowa Powiatu Oleckiego na lata 2012-2015”	Uchwała nr XXIV/166/2012 Rady Powiatu w Olecku z 29.11.2012 r.
11.	Program Ochrony Środowiska dla Powiatu Oleckiego na lata 2013-2016 z perspektywą do roku 2020	Uchwała nr XXXIII/224/2013 Rady Powiatu w Olecku z 19.09.2013 r.
12.	Program współpracy Powiatu Oleckiego w zakresie poradnictwa prawnego i obywatelskiego	Uchwała nr 230/2014 Zarządu Powiatu w Olecku z 07.05.2014 r.

Źródło: opracowanie własne.

Ustala się następujące zadania priorytetowe, które mogą być zlecane do realizacji organizacjom prowadzącym działalność statutową w danej dziedzinie:

- a) kultury, sztuki, ochrony dóbr kultury i dziedzictwa narodowego,
- b) wspierania i upowszechniania kultury fizycznej,
- c) ekologii i ochrony zwierząt oraz ochrony dziedzictwa przyrodniczego,
- d) turystyki i krajoznawstwa,
- e) działalności na rzecz organizacji pozarządowych oraz podmiotów wymienionych w art. 3 ust. 3 ustawy,
- f) pomocy społecznej,
- g) ochrony i promocji zdrowia,
- h) działalności na rzecz osób niepełnosprawnych,
- i) edukacji, oświaty i wychowania.

W wyniku stwierdzenia potrzeb lokalnych lub na uzasadniony wniosek organizacji Zarząd może w drodze uchwały wskazać inne niż określone wyżej zadania, które wymagają realizacji, w celu ich zlecenia organizacjom na zasadach określonych w ustawie lub odrębnych przepisach.

Realizacja zadań Powiatu przez organizacje pozarządowe będzie związana ze wsparciem finansowym ze środków budżetu Powiatu bądź inną formą wsparcia pozafinansowego.

Zlecenie realizacji zadań Powiatu organizacjom obejmuje w pierwszej kolejności te zadania, które program określa jako zagadnienia priorytetowe, o których mowa w niniejszym rozdziale. Zadania priorytetowe zostaną doprecyzowane w rocznych programach współpracy. Zlecenie odbywa się po przeprowadzeniu otwartego konkursu ofert, chyba że przepisy odrębne przewidują inny tryb zlecenia lub dane zadanie można zrealizować efektywniej w inny sposób, określony w przepisach odrębnych.

## Rozdział 5. *Formy współpracy i sposób realizacji*

Powiat podejmie współpracę z organizacjami w trzech najważniejszych aspektach (płaszczyznach) w zakresie:

- 1) tworzenia polityk publicznych;
- 2) realizacji zadań publicznych;
- 3) infrastruktury współpracy, tworzenia warunków do społecznej aktywności.

Współpraca Powiatu z organizacjami w zakresie *projektowania i wdrażania polityk lokalnych*, obejmie w szczególności następujące obszary:

- 1) diagnozowanie lokalnych problemów i wyzwań;
- 2) wzajemne informowanie się partnerów o planach, zamierzeniach i kierunkach działań, między innymi poprzez:
  - publikowanie ważnych dla obu stron informacji na [www.powiat.olecko.pl](http://www.powiat.olecko.pl) bądź w Biuletynie Informacji Publicznej,
  - organizowanie spotkań na temat ogólnych zasad współpracy i zagadnień związanych z realizacją programu,
  - informowanie drogą elektroniczną o dostępnych programach pomocowych, szkoleniach, konferencjach;
- 3) współtworzenie strategii i programowania polityk publicznych;
- 4) konsultowanie założeń projektów aktów prawa lokalnego zgodnie z uchwałą nr XXXIX/239/2010 Rady Powiatu w Olecku z dnia 27 września 2010 r. w sprawie określenia szczegółowego sposobu konsultowania z organizacjami pozarządowymi i innymi podmiotami wymienionymi w art. 3 ust. 3 ustawy z dnia





24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie lub Powiatową Radą Działalności Pożytku Publicznego projektów aktów prawa miejscowego w dziedzinach dotyczących działalności statutowej;

- 5) wdrażanie polityk publicznych, w tym tworzenie rozwiązań prawnych i instytucjonalnych;
- 6) uczestniczenie w ocenie wykonania strategii i programów polityk publicznych.

Współpraca Powiatu z organizacjami w zakresie *realizacji zadań publicznych*, obejmuje:

- 1) finansowanie działań organizacji związanych z wykonywaniem zadań publicznych, w szczególności:
  - a) zlecanie organizacjom realizacji zadań na zasadach określonych w ustawie w ramach otwartych konkursów ofert w formie *powierzenia* wykonywania zadań publicznych z udzieleniem dotacji na finansowanie ich realizacji lub *wspierania* zadań z udzieleniem dotacji na dofinansowanie ich realizacji;
  - b) przyjmowanie i rozpatrywanie wniosków o realizację zadania publicznego zgłoszonego z inicjatywy organizacji zgodnie z art. 12 ustawy;
  - c) podzlecanie zadań w ramach umowy na realizację zadania publicznego i regranting zgodnie z art. 16 ust. 7;
  - d) udzielanie w trybie i na zasadach określonych w art. 19a ustawy na dofinansowanie lub finansowanie realizacji pozakonkursowych zadań publicznych;
  - e) zastosowanie lub pominięcie procedur zamówień publicznych zgodnie ze wzorem umowy zawartym w rozporządzeniu Ministra Pracy i Polityki Społecznej (art. 6 wzoru umowy);
- 2) wykorzystanie niefinansowych form wsparcia działań organizacji związanych z wykonywaniem zadań publicznych, między innymi poprzez:
  - a) tworzenia wspólnych zespołów o charakterze doradczym i inicjatywnym, złożonych z przedstawicieli organizacji, właściwych organów Powiatu, Powiatowej Rady Działalności Pożytku Publicznego (jeśli taka powstanie), o ile zajdzie taka potrzeba,
  - b) prowadzenia wspólnych przedsięwzięć, np. organizacji imprez sportowych, kulturalnych, promocyjnych, współorganizowanie konferencji, forum, szkoleń itp.,
  - c) przekazywaniu organizacjom w miarę możliwości i w uzasadnionych przypadkach materiałów informacyjnych w celu realizacji projektów poza granicami powiatu i kraju,
  - d) udzielania rekomendacji organizacjom współpracującym z Powiatem, które ubiegają się o dofinansowanie z innych źródeł,
  - e) pomocy i współdziałania z organizacjami w poszukiwaniu i pozyskiwaniu środków finansowych z innych źródeł,
  - f) umożliwienia bezpłatnego korzystania z pomieszczeń Starostwa na realizację zadania wyłonionego w drodze konkursu lub na podstawie wniosku w tej sprawie,
  - g) sprawowania patronatu Starosty Oleckiego nad przedsięwzięciami realizowanymi przez organizacje i pomoc w ich organizacji,
  - h) udostępnianie infrastruktury promocyjnej Powiatu,
  - i) udzielanie przez Powiat pomocy merytorycznej (informacja, doradztwo, szkolenia) organizacjom w trakcie realizacji zadania publicznego,
  - j) prowadzenia bazy o organizacjach pozarządowych działających na terenie powiatu;
- 3) tworzenie partnerstw między organizacjami a Powiatem, między innymi poprzez:
  - a) zawieranie umowy partnerskiej określonej w art. 28a ust. 1 ustawy z dnia 6 grudnia 2006 r. o zasadach prowadzenia polityki rozwoju (Dz. U. z 2009 r., Nr 84, poz. 712 z późn. zm.) oraz porozumienia albo umowy o partnerstwie określonych w art. 33 ust. 1 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o zasadach realizacji programów w zakresie polityki spójności finansowanych w perspektywie finansowej 2014-2020 (Dz. U. z 2014 r. poz. 1146).



Współpraca Powiatu z organizacjami w zakresie *infrastruktury współpracy i tworzenia warunków do rozwoju aktywności społecznej*, obejmuje:

- 1) tworzenie przez samorządy systemów wspierania organizacji pozarządowych:
  - a) umowy o wykonanie inicjatywy lokalnej na zasadach określonych w ustawie oraz zgodnie z uchwałą nr XXXIV/234/2013 Rady Powiatu w Olecku z dnia 30 października 2013 r. w sprawie określenia trybu i szczegółowych kryteriów oceny wniosków o realizację zadania publicznego w ramach inicjatywy lokalnej;
- 2) wspieranie przez samorządy integracji środowisk pozarządowych;
- 3) partnerstwo lokalne.

Współpraca Powiatu z organizacjami w ramach programu obejmuje działania o charakterze finansowym i pozafinansowym. Za realizację programu odpowiadają partnerzy współpracy, tj.:

- 1) Zarząd Powiatu w zakresie organizacji otwartych konkursów ofert i trybów pozakonkursowych objętych ustawą oraz zlecenia realizacji zadań publicznych,
- 2) pracownik odpowiedzialny za współpracę z organizacjami w Wydziale Edukacji, Kultury, Sportu i Promocji Starostwa Powiatowego w Olecku,
- 3) powiatowe jednostki organizacyjne i komórki organizacyjne Starostwa Powiatowego w Olecku w zakresie bieżącej realizacji i współpracy,
- 4) organizacje realizujące swoje cele statutowe na terenie powiatu.

Przeprowadzanie otwartych konkursów ofert odbywa się według następujących zasad:

- 1) zlecenie realizacji zadań Powiatu organizacjom obejmuje w pierwszej kolejności zadania priorytetowe doprecyzowane w rocznych programach współpracy i odbywa się po przeprowadzeniu otwartego konkursu ofert, chyba, że przepisy odrębne przewidują inny tryb zlecenia lub dane zadanie można realizować w inny sposób określony w przepisach odrębnych,
- 2) otwarty konkurs ofert ogłasza Zarząd,
- 3) termin składania ofert nie może być krótszy niż 21 dni od dnia ukazania się ostatniego ogłoszenia,
- 4) otwarty konkurs ofert ogłasza się w Biuletynie Informacji Publicznej, na [www.powiat.olecko.pl](http://www.powiat.olecko.pl) i tablicy ogłoszeń Starostwa Powiatowego w Olecku,
- 5) konkurs ofert prowadzi Komisja Konkursowa powołana przez Zarząd,
- 6) złożone oferty podlegają ocenie:
  - formalnej przez pracowników merytorycznych Starostwa Powiatowego w Olecku, którzy przedstawiają Komisji Konkursowej listę ofert podlegających wykluczeniu i/ lub dalszej ocenie merytorycznej, którą akceptuje Komisja Konkursowa,
  - merytorycznej przez Komisję Konkursową,
- 7) decyzję o wyborze ofert wyłonionych przez Komisję i udzieleniu dotacji podejmuje Zarząd w drodze uchwały, po zasięgnięciu opinii Komisji Konkursowej,
- 8) podjęta uchwała jest podstawą do zawarcia pomiędzy upoważnionymi przedstawicielami stron podejmujących współpracę pisemnych umów określających sposób i termin przekazania dotacji oraz jej rozliczenia,
- 9) wyniki konkursu są publikowane na stronie internetowej Powiatu, w Biuletynie Informacji Publicznej, zakładce NGO oraz na tablicy ogłoszeń w budynku Starostwa,
- 10) wspólną ofertę w konkursie mogą złożyć dwie lub więcej organizacje działające wspólnie zgodnie z art. 14 ust. 2 ustawy.

## **Rozdział 6. Okres realizacji Programu**

Niniejszy Program będzie realizowany od 1 stycznia 2015 r. do 31 grudnia 2019 r., przy czym terminy realizacji poszczególnych zadań z wykorzystaniem form finansowych określone będą w warunkach otwartego konkursu ofert na wsparcie realizacji zadań Powiatu w poszczególnych latach obowiązywania Programu.



## **Rozdział 7. Wysokość środków przeznaczonych na realizację Programu**

Każdego roku w rocznym programie współpracy zostanie uchwalona lista zadań publicznych planowanych do finansowania lub współfinansowania z budżetu Powiatu zawierająca nazwy zadań publicznych przewidzianych do realizacji oraz wysokości środków finansowych planowanych do udzielenia wsparcia w danym roku.

Ostateczną wysokość środków finansowych przeznaczonych na realizację zadań publicznych w poszczególnych latach określi Rada Powiatu w uchwałach budżetowych, na każdy rok realizacji programu.

## **Rozdział 8. Sposób oceny realizacji Programu**

Realizacja Programu jest poddana ewaluacji rozumianej jako planowe badanie Programu mające na celu ocenę rezultatów jego realizacji. Celem ewaluacji za lata 2015-2019 będzie ocena wpływu programu na zwiększenie zakresu i poprawę jakości mechanizmów współpracy administracji publicznej i organizacji pozarządowych na poziomie Powiatu.

Na ocenę wieloletniego programu za lata 2015-2019 składać się będą w szczególności sprawozdania z realizacji rocznych programów współpracy Powiatu z organizacjami za 2015 r., 2016 r., 2017 r., 2018 r. i 2019 r. Ustala się następujące wskaźniki niezbędne do oceny realizacji Programu:

- a) liczba ofert złożonych w otwartych konkursach ofert, w tym ilość organizacji,
- b) liczba zawartych umów na realizację zadania publicznego, w tym ilość organizacji,
- c) liczba umów zawartych w trybie art. 19a ustawy, w tym liczba organizacji,
- d) liczba umów, które nie zostały zrealizowane lub zostały rozwiązane z przyczyn zależnych od organizacji,
- e) wielkość własnego wkładu finansowego i pozafinansowego organizacji w realizację zadań publicznych,
- f) wysokość kwot udzielonych dotacji w poszczególnych obszarach,
- g) liczba zrealizowanych umów partnerskich określonych w art. 28a ust. 1 ustawy z dnia 6 grudnia 2006 r. o zasadach prowadzenia polityki rozwoju (Dz. U. z 2009 r., Nr 84, poz. 712 z późn. zm.) oraz porozumień albo umów o partnerstwie określonych w art. 33 ust. 1 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o zasadach realizacji programów w zakresie polityki spójności finansowanych w perspektywie finansowej 2014-2020 (Dz. U. z 2014 r. poz. 1146),
- h) liczba projektów aktów prawa miejscowego stanowionych przez Radę, konsultowanych przez organizacje.

Niezbędnym warunkiem skutecznej realizacji celów i zadań określonych w Programie jest prowadzenie monitoringu jego wdrażania, który jest procesem mającym na celu analizowanie stanu zawansowania realizacji i zgodności z postawionymi celami. Istotą monitorowania jest wyciąganie wniosków z tego, co zostało i nie zostało zrobione.

Aby monitorowanie było skutecznym narzędziem w procesie wdrażania Programu informacje muszą być zbierane, przekazywane i oceniane w sposób ciągły, opierać się na niepodważalnych danych. Ocena wieloletniego programu będzie sumą sprawozdań z wykonania rocznych programów współpracy. Do oceny współpracy i realizacji niniejszego Programu i rocznych programów współpracy będzie również stosowana *metoda Lokalnego Indeksu Jakości Współpracy (LIJW)*<sup>1</sup>. Ocena będzie przeprowadzona we współpracy z organizacjami pozarządowymi. W każdym roku z oceny zostanie sporządzony raport/ sprawozdanie. W 2019 r. zostanie sporządzony raport zbiorczy. Planuje się każdego roku organizowanie spotkania, podczas którego będzie dokonana ocena realizacji Programu oraz jakości współpracy z wykorzystaniem narzędzi LIJW.

## **Rozdział 9. Informacja o sposobie tworzenia Programu oraz o przebiegu konsultacji**

Projekt dokumentu został opracowany w ramach realizacji projektu „Standardy współpracy międzysektorowej w powiecie oleckim”, współfinansowanego ze środków Unii Europejskiej w ramach

<sup>1</sup> *metoda Lokalnego Indeksu Jakości Współpracy* – jest wynikiem projektu „Model współpracy administracji publicznej i organizacji pozarządowych – wypracowanie i upowszechnienie standardów współpracy”, współfinansowanego ze środków Unii Europejskiej w ramach Europejskiego Funduszu Społecznego (opis na str.3)



Europejskiego Funduszu Społecznego. Założenia do programu zostały wypracowane wspólnie przez osoby reprezentujące obydwie sektory.

Konsultacje społeczne projektu dokumentu zostały przeprowadzone zgodnie z uchwałą nr XXXIX/239/2010 Rady Powiatu w Olecku z dnia 27 września 2010 r. w sprawie określenia szczegółowego sposobu konsultowania z organizacjami pozarządowymi i innymi podmiotami wymienionymi w art. 3 ust. 3 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie lub Powiatową Radą Działalności Pożytku Publicznego projektów aktów prawa miejscowego w dziedzinach dotyczących działalności statutowej.

Program zostanie umieszczony na stronie internetowej Powiatu oraz w Biuletynie Informacji Publicznej.

## **Rozdział 10. Tryb powoływania i zasady działania Komisji Konkursowej do opiniowania ofert w otwartych konkursach ofert**

Każdorazowo, w związku z ogłoszonym otwartym konkursem ofert na realizację zadań publicznych, wynikających z rocznych programów, w celu opiniowania składanych ofert Zarząd powołuje imienny skład Komisji Konkursowej, zwaną dalej Komisją.

W skład Komisji Konkursowej powołanej przez Zarząd wchodzi:

- a) przedstawiciele Zarządu Powiatu,
- b) przedstawiciele komórek organizacyjnych Starostwa Powiatowego w Olecku odpowiedzialnych za realizację zadań z obszaru programu, którego dotyczy ogłoszony otwarty konkurs ofert,
- c) co najmniej 2 osoby reprezentujące organizacje pozarządowe lub podmioty wymienione w art. 3 ust. 3, z wyłączeniem osób reprezentujących te organizacje biorące udział w konkursie.

Za uczestnictwo w pracach Komisji jej członkowie nie otrzymują wynagrodzenia.

W pracach Komisji mogą uczestniczyć także, z głosem doradczym, osoby posiadające specjalistyczną wiedzę w dziedzinie obejmującej zakres zadań publicznych, których konkurs dotyczy.

Procedurę ogłoszenia naboru na członków Komisji Konkursowej określa Zarząd Powiatu w stosownej uchwale.

W ocenie oferty złożonej w konkursie, nie może brać udziału osoba, której powiązania ze składającym ją podmiotem mogą budzić zastrzeżenia, co do jej bezstronności. Każdy członek Komisji podpisuje zobowiązanie, że w przypadku stwierdzenia istnienia powiązań, o których mowa w niniejszym ustępie, członek Komisji zgłasza ten fakt na posiedzeniu Komisji i zostaje wyłączony z oceny oferty podmiotu, z którym powiązanie występuje.

Pracami Komisji kieruje Przewodniczący Komisji.

Komisja obraduje na posiedzeniach zamkniętych, bez udziału oferentów. Termin i miejsce posiedzenia Komisji określa Przewodniczący. W uzasadnionych przypadkach Przewodniczący może zarządzić inny tryb pracy Komisji.

Komisja podejmuje rozstrzygnięcia w głosowaniu jawnym, zwykłą większością głosów, w obecności co najmniej połowy pełnego składu. W przypadku równej liczby głosów decyduje głos Przewodniczącego.

Rozstrzygnięcie Komisji nie jest wiążące dla Zarządu Powiatu.

## **Rozdział 11. Postanowienia końcowe**

Zmiany niniejszego programu wymagają formy przyjętej dla jego uchwalenia.

Organizacja otrzymująca środki finansowe w formie dotacji jest zobowiązana do zamieszczenia w swoich materiałach informacyjnych zapisu o finansowaniu bądź dofinansowaniu przez Starostwo Powiatowe w Olecku.



W sprawach nieuregulowanych w niniejszym programie zastosowanie mają odpowiednio przepisy ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie, ustawy Kodeks cywilny, ustawy o finansach publicznych, ustawy Prawo zamówień publicznych oraz ustawy Kodeks postępowania administracyjnego.

